



上海交通大学  
SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY

上海交通大学理论学习专项辅导材料 No. 118



# 2026年全国两会精神专题学习

2026年3月



# 两会精神

1

全国两会概况

2

习近平总书记重要讲话

3

政府工作报告

4

交大“两会之声”



# 01

## 全国两会概况

“十四五”规划圆满收官，在“十五五”规划开局之年，全国“两会”的召开为“十五五”开好局、起好步广泛凝心聚力，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业贡献智慧和力量。

# 2026年全国两会

2026年全国两会即**中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第四次会议**和**中国人民政治协商会议第十四届全国委员会第四次会议**。

第十四届全国人民代表大会第四次会议于2026年3月5日上午开幕，3月12日下午闭幕，会期8天。  
全国政协十四届四次会议于2026年3月4日下午3时在人民大会堂开幕，3月11日上午闭幕，会期7天。



中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第四次会议



中国人民政治协商会议第十四届全国委员会第四次会议

# 全国人大第十四届第四次会议



## 会议主要议程

# 11

项

### 01 审议政府工作报告

### 03 审查2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告、2026年国民经济和社会发展计划草案

### 05 审议全国人民代表大会常务委员会关于提请审议《中华人民共和国生态环境法典（草案）》的议案

### 07 审议全国人民代表大会常务委员会关于提请审议《中华人民共和国国家发展规划法（草案）》的议案

### 09 审议最高人民法院工作报告

### 11 审议全国人民代表大会常务委员会关于法律清理工作情况和有关法律和决定处理意见的报告

### 02 审查国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案

### 04 审查2025年中央和地方预算执行情况与2026年中央和地方预算草案的报告、2026年中央和地方预算草案

### 06 审议全国人民代表大会常务委员会关于提请审议《中华人民共和国民族团结进步促进法（草案）》的议案

### 08 审议全国人民代表大会常务委员会工作报告

### 10 审议最高人民检察院工作报告

# 全国政协第十四届第四次会议



## 会议主要议程

## 7 项

**01** 听取和审议政协全国委员会常务委员会工作报告

**03** 列席第十四届全国人民代表大会第四次会议，听取并讨论政府工作报告及其他有关报告，讨论国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要草案

**05** 审议通过政协第十四届全国委员会第四次会议关于常务委员会工作报告的决议

**07** 审议通过政协第十四届全国委员会提案委员会关于政协十四届四次会议提案审查情况的报告

**02** 听取和审议政协全国委员会常务委员会关于政协十四届三次会议以来提案工作情况的报告

**04** 审议通过政协第十四届全国委员会第四次会议政治决议

**06** 审议通过政协第十四届全国委员会第四次会议关于政协十四届三次会议以来提案工作情况报告的决议



# 习近平总书记重要讲话

# 02

2026年全国两会期间，习近平总书记多次“下团组”，同代表委员们深入交流、共商国是。

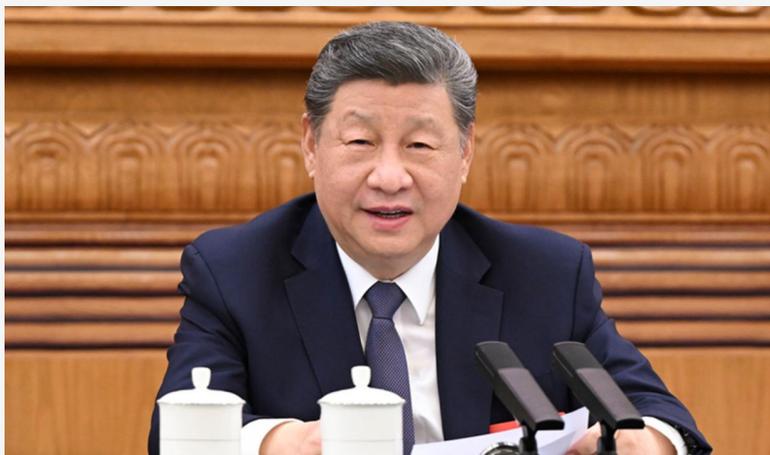
# 习近平总书记两会“下团组”



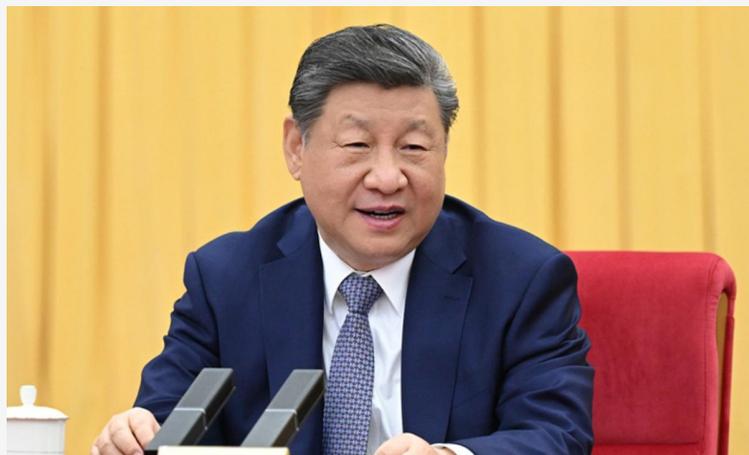
上海交通大学

SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY

2026年全国两会期间，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平多次“下团组”，  
**参加江苏代表团审议，看望农工党、九三学社、医药卫生界、社会福利和社会保障界委员，出席解放军和武警部队代表团全体会议**，同代表委员们深入交流，共商国是。



3月5日，参加十四届全国人大四次会议江苏代表团审议



3月6日，看望参加全国政协十四届四次会议的农工党、九三学社、医药卫生界、社会福利和社会保障界委员，并参加联组会，听取意见和建议



3月7日，出席十四届全国人大四次会议解放军和武警部队代表团全体会议并发表重要讲话



# 习近平总书记参加江苏代表团审议

□ 习近平总书记强调，完成“十五五”经济社会发展目标任务，需要应对更加复杂的环境、解决更多深层次矛盾。江苏等经济大省处在改革开放前沿，要在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验。



习近平总书记参加江苏代表团审议

- ◆ 发展新质生产力对于推动高质量发展、增强经济竞争力至关重要
- ◆ 经济大省发展底盘稳、抵御外部冲击能力强，才能支撑全国经济大盘稳定
- ◆ 中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化
- ◆ 管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力

**坚定不移走中国特色卫生与健康发展道路 推动“十五五”时期健康中国建设取得决定性进展**

到2035年建成健康中国  
是中共中央作出的一项  
战略决策，“十五五”是  
实现这一目标的关键时  
期，必须统筹谋划、加  
紧推进，力求取得决定性  
进展。

建设健康中国，必须坚  
持从我国国情出发，坚定  
不移走中国特色卫生与  
健康发展道路，坚定不移  
贯彻新时代卫生与健康  
工作方针。

建设健康中国是一项系统工  
程。面对人民群众日益增长  
的多元化卫生健康需求，必  
须突出重点，紧紧抓住那些  
惠及面广、牵一发而动全身  
的工作，在健全公共卫生体  
系、建设优质高效医疗服务  
体系、倡导健康文明生活方  
式等方面集中力量和资源、  
采取有效措施加以推动，不  
断取得新的成效。

# 习近平总书记出席解放军和武警部队代表团全体会议



上海交通大学  
SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY

充分发挥政治建军特有优势 凝心聚力推动国防和军队现代化行稳致远

01

## 充分发挥政治建军特有优势

必须坚持好、运用好、发展好政治建军这个重要法宝,毫不动摇坚持和加强党对军队绝对领导,充分发挥政治建军特有优势,凝心聚力推动国防和军队现代化行稳致远。

02

## 取得重大成效

党的十八大以来,党中央领导人民军队以前所未有的决心和力度深化政治整训、推进政治建军,取得重大成效。

03

## 党组织的作用

完成“十五五”时期国防和军队现代化目标任务,归根到底要靠各级党组织来领导和推进。

04

## 党管军队

要加强革命化专业化人才队伍建设,坚持不懈用党的创新理论铸魂育人,打牢官兵听党话、跟党走的思想根基,确保现代化武器装备掌握在革命化人才队伍手中。

05

## 传承弘扬我军优良传统

要大力传承和弘扬我党我军优良传统,推进新时代强军文化建设,加强先进典型培养和激励,让红色基因代代相传,让新风正气更加充盈。





# 03

## 政府工作报告

3月5日，李强总理代表国务院在十四届全国人大四次会议上作《政府工作报告》。



01

2025年工作回顾

02

“十五五”时期主要  
目标和重大任务

03

2026年经济社会发展  
总体要求和政策取向

04

2026年部分工作任务



## “十四五”圆满收官，中国式现代化迈出新的坚实步伐

2025年是很不平凡的一年。党的二十届四中全会胜利召开，擘画了未来五年我国发展的宏伟蓝图。我们隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，设立台湾光复纪念日，极大振奋民族精神、激发爱国热情、凝聚奋斗力量。

面对国内外形势深刻复杂的变化，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，**全年经济社会发展主要目标任务顺利完成**，“十四五”圆满收官，中国式现代化迈出新的坚实步伐。

# 2025年工作回顾



上海交通大学

SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY

## 一年来 我国经济顶压前行、展现强大韧性

经济运行总体平稳、稳中有进

国内生产总值 增长 **5%** 总量达到 **140.19万亿元**

就业总体稳定

城镇新增就业  
**1267万人**

城镇调查失业率  
平均为 **5.2%**

对外贸易较快增长，出口多元化成效明显，国际收支基本平衡

民生保障更加有力，居民收入增长和经济增长同步，脱贫攻坚成果巩固拓展

实施学前一年免费教育政策 惠及 **1400万儿童**

全面实施育儿补贴制度 惠及 **3000多万婴幼儿**

粮食产量 **1.43万亿斤**

## 一年来 我国发展向新向优、彰显蓬勃活力

新质生产力稳步发展，科技创新成果丰硕

- 人工智能、生物医药、机器人、量子科技等研发应用走在世界前列
- 芯片自主研发有了新突破
- 天问二号开启“追星”之旅
- 北斗规模应用全面拓展
- 雅下水电工程开工建设
- 首艘国产电磁弹射型航母福建舰正式入列
- 国产大模型引领全球开源生态

产业结构持续优化

高技术制造业增加值

增长 **9.4%**

装备制造业增加值

增长 **9.2%**

工业机器人产量

增长 **28%**

集成电路产量

增长 **10.9%**

新能源汽车年产量

超过 **1600万辆**

电动汽车充电设施

突破 **2000万个**

生态环境质量持续改善

单位国内生产总值能耗降低 **5.1%**

# 过去五年的工作回顾



上海交通大学  
SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY

## “十四五”规划《纲要》确定的**20**项主要指标、**17**方面重大战略任务、**102**项重大工程项目胜利完成



### 经济总量实现新跃升

- ✓ 国内生产总值连续跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元、140万亿元台阶，年均增长5.4%、明显高于全球平均增速。



### 科技和产业创新取得新突破

- ✓ 全社会研发经费投入年均增长10%
- ✓ 制造业增加值规模连续16年保持全球第一



### 改革开放迈出新步伐

- ✓ 全国统一大市场加快构建
- ✓ 货物贸易第一大国地位更加巩固
- ✓ 高质量共建“一带一路”走深走实



### 民生福祉达到新水平

- ✓ 居民人均可支配收入年均增长5.4%
- ✓ 劳动年龄人口平均受教育年限增加到11.3年
- ✓ 人均预期寿命提高到79.25岁



### 生态文明建设取得新进步

- ✓ 地级及以上城市空气质量优良天数比例提高89.3%
- ✓ 森林覆盖率提高到25%以上
- ✓ 构建起全球最大、发展最快的可再生能源体系



### 安全保障能力实现新提升

- ✓ 粮食、能源资源、金融、网络等重点领域安全能力建设明显加强
- ✓ 社会大局保持稳定

# “十五五”时期主要目标和重大任务



## 关于主要目标指标

贯彻落实《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》明确的主要目标，《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要(草案)》细化提出**20项**主要指标。

### 重大战略任务

一是 突出推动高质量发展

二是 突出做强国内大循环

三是 突出推进全体人民共同富裕

四是 突出统筹发展和安全

### 重大工程项目

围绕推动“十五五”目标任务落实落地统筹考虑战略性、牵引性和连续性，《纲要(草案)》提出 **6** 方面 **109** 项重大工程。



## 2026年经济社会发展总体要求和政策取向

今年是“十五五”开局之年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实党的二十届四中全会和中央经济工作会议部署，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，统筹国内国际两个大局，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，纵深推进全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，**推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。**

# 今年发展主要预期目标



上海交通大学

SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY

经济增长

4.5%—5%

01

城镇调查失业率

5.5%左右

02

城镇新增就业

1200万人以上

03

居民消费价格

涨幅2%左右

04

居民收入增长

和经济增长同步

05

国际收支

基本平衡

06

粮食产量

1.4万亿斤左右

07

单位国内生产总值二氧化碳排放

降低3.8%左右

08



# 2026年政府工作任务



上海交通大学

SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY

## 突出重点、把握关键

01

着力建设强大国内市场

02

加紧培育壮大新动能

03

加快高水平科技自立自强

04

持续深化重点领域改革

05

进一步扩大高水平对外开放

06

扎实推进乡村全面振兴

07

推动新型城镇化和区域协调发展

08

更大力度保障和改善民生

09

加快推动全面绿色转型

10

加强重点领域风险防范化解和安全能力建设



## 各级政府及其工作人员

要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚决扛起全面从严治党政治责任，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，加强对权力配置、运行的规范和监督，纵深推进政府党风廉政建设和反腐败斗争，深化整治群众身边不正之风和腐败问题。**牢固树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事。**



## 交大“两会之声”

# 04

我校共有4位全国人大代表和8位全国政协委员参加今年的全国两会，交大的代表委员充分发挥学科优势与专业所长，在“十五五”开局之年为推进中国式现代化建设、贡献交大方案与交大力量。



全国政协常委  
上海交通大学党委书记  
**杨振斌**

**全国政协委员杨振斌：今年是“十五五”开局之年，高校要准确把握“十五五”期间的新形势、新任务，抢抓机遇、勇担使命，一体推进教育科技人才发展，不断强化教育对科技和人才的支撑作用，在全面建设中国特色世界一流大学的征途上勇毅前行。**



全国政协常委  
上海交通大学原校长  
中国科学院院士

**张杰**

全国政协委员张杰表示，今年政府工作报告再次强调要加强原始创新和关键技术攻关，我感到非常振奋。基础研究的发展，往往需要长期稳定的支持环境，也需要科学家能够围绕重要科学问题持续探索。从这个意义上看，国家持续加大对基础研究的投入，对于推动我国科技创新体系向更高水平迈进具有十分重要的意义。



全国政协常委  
民进中央副主席、上海市委主委  
上海市政协副主席，上海交通大学原副校长  
中国工程院院士  
**黄震**

全国政协常委黄震表示，教育是“扬长”而非简单“补短”。他期待教育能够真正实现“培养人而不是选拔人”，去发现每个孩子的潜能，发展他们的才能，引导他们成为对社会有用的人。黄震表示：“在这些方面，职业教育大有可为。”



全国政协常委，农工党中央原副主席  
上海市人大常委会原副主任  
上海交通大学原副校长

**蔡威**

全国政协常委蔡威讲述了**罕见病群体曾面临的困境**。作为“十五五”开局之年的两会热点，罕见病诊疗提升、医保完善、产业协同等话题引发热议，多位专家在直播中分享实践经验、建言发展路径。



民盟中央委员  
李政道研究所副所长、讲席教授  
中国科学院院士

**丁洪**

**全国政协常委丁洪表示，未来产业发展时间窗口紧迫需系统性发力。具备强大企业家精神，且既懂技术又善经营的创业者十分稀缺。他直言，未来产业具有高风险、高潜力、高迭代的特点，对创业者综合能力要求极高，目前这类核心人才缺口依然明显。**



民建中央委员  
民建上海市委副主委  
上海交通大学安泰经济与管理学院  
特聘教授  
**陆铭**

全国政协委员陆铭提出，**要做好人口流入地、人口流出地不同的政策设计**。在人口流出地，提升投资质量，优化空间布局，提升公共服务对应的投资和基础设施的可及性。在人口流入地，借助消费大数据城市传感器网络等，量化分析教育、医疗、文化、休闲、体育等服务消费的需求空间分布与供给的缺口，精准地对服务的跨城消费、本地远场消费和近场消费进行需求流量和供给分布之间的空间分析。



民进中央委员  
民进上海市委副主委  
上海交通大学医学院附属瑞金医院  
骨科主任医师

**张伟滨**

全国政协委员张伟滨提出，当前我国医疗鉴定实行“双轨制”，医学会鉴定与法医司法鉴定并行。两种鉴定模式常因标准不一、侧重点不同而得出迥异的结论。他建议**推动医学会鉴定与司法鉴定的深度融合，统一鉴定标准，实现“一个声音、一个标准”**定纷止争，维护医患双方的合法权益。



上海交通大学党委副书记、校长  
中国科学院院士  
丁奎岭

全国人大代表丁奎岭提出，人工智能在全球迅猛发展，对高等教育产生了巨大影响，**高校要积极拥抱变化，围绕国家战略找准自身的发展方向，探索教育、科技、管理的转型思路**，推进从科学研究到工程技术、从教育教学到管理运营、从科研探索到成果转化等领域的持续性、综合性、一体化改革。围绕人工智能对大学的深度赋能，上海交大出台了涵盖教学、科研、服务、治理等方面方面在内的“AI十条”行动计划，并完成了国产千卡算力集群的建设，营造出“好成果、好应用”不断涌现的**“AI+热带雨林式”**创新生态，在推进高水平科技自立自强的新征程中为国担当、勇为尖兵。



上海交通大学原党委常委、副校长，  
医学院原党委副书记、院长  
中国工程院院士

**范先群**

全国人大代表范先群提出，**提高健康预期寿命要加  
强老年人的健康管理**，提高老年人的健康水平；**要构建  
综合的防控网络，完善健康保障体系；要均衡健康资源  
的分布。**



无党派人士  
上海交通大学化学化工学院特聘教授  
山东东岳集团首席科学家

**张永明**

全国人大代表张永明建议，国家建立定向支持机制，支持全国重点实验室依据自身定位和特色，提出紧扣国家需求的研究项目与课题，经专家论证可行后，将这些项目定向纳入国家相关研发计划，并配套相应的项目资金予以支持。通过这种“任务导向、定向支持”的方式，确保实验室能够聚焦主责主业，集中资源开展原创性、引领性科技攻关，切实履行其作为国家战略科技力量核心载体的使命。



九三学社中央委员  
上海交通大学环境科学与工程学院  
特聘教授  
**黄勇平**

全国人大代表黄勇平连续四年聚焦探讨**科技成  
果转化的痛点与出路**，持续为打通转化关键环节、  
加快创新成果落地不懈发声。

站在新的起点上，全校上下要锚定建设中国特色世界一流大学的奋斗目标，以更高站位、更宽视野、更实举措推动高质量发展。要以“排头兵”的站位和“先行者”的担当，将全国两会精神转化为加快建设世界一流大学的生动实践，在服务上海“五个中心”建设、推动教育科技人才一体发展中展现交大作为，以时不我待的紧迫感和舍我其谁的责任感，在全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的征程中，贡献交大智慧和力量！



上海交通大學

SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY

谢谢

饮水思源 爱国荣校