

《中国共产党思想政治工作条例》学习笔记：《条例》出台背景与总体框架

施小雨 思想政治工作研究 2025年09月30日 10:30 北京

编者按

近日，中共中央印发了《中国共产党思想政治工作条例》。为推动对《条例》的学习贯彻落实，帮助广大党员干部群众加深理解、迅速行动，特推出“学习先导课”系列文章。本期“学习先导课”第三课开讲啦！

《中国共产党思想政治工作条例》 学习笔记：《条例》出台背景与总体框架

学习提纲

1. 制定背景和意义
2. 起草工作的四点总体考虑
3. 主要框架：共14章58条，分为3个板块
4. 思想政治工作的地位作用
5. 思想政治工作的总体要求

（对比“中共中央 国务院印发《关于新时代加强和改进思想政治工作的意见》”和“中央宣传部负责人就《关于新时代加强和改进思想政治工作的意见》答记者问”）

新时代思想政治工作的重要制度保障——中央宣传部负责人就《中国共产党思想政治工作条例》答记者问

问：请介绍一下制定《条例》的背景和意义。

答：思想政治工作是党的优良传统、鲜明特色和突出政治优势。（与《意见》表述相同）党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视思想政治工作，习近平总书记

发表一系列重要讲话，作出一系列重要指示批示，创造性提出一系列新思想新观点新论断，深刻回答了思想政治工作方向性、根本性、全局性问题，**推动思想政治工作展现出新气象新作为**，思想政治工作在党和国家工作全局中的重要地位和作用更加彰显，为制定出台《条例》奠定了坚实的思想理论和**实践基础**。（**强调不仅有理论上的准备，还有实践积累**）党的二十大、二十届三中全会对思想政治工作作出战略部署，强调要完善思想政治工作体系。《中央党内法规制定工作规划纲要（2023 - 2027年）》明确将制定《条例》列为重点项目。

落实党中央决策部署，中央宣传部在深入调研的基础上，认真研究论证，广泛征求意见，反复修改完善，起草形成《条例》稿。2025年8月，习近平总书记先后主持召开中央政治局常委会会议、中央政治局会议，审议通过《条例》稿。9月16日，党中央印发《条例》。

（《条例》出台过程）

《条例》是我们党历史上第一部关于思想政治工作的统领性、综合性基础主干法规，是做好新时代思想政治工作的基本遵循。（**性质地位**）

《条例》的制定出台，对于坚持和加强党对思想政治工作的全面领导，提高思想政治工作**科学化制度化规范化**水平，具有重要意义。

问：请介绍一下《条例》起草工作的总体考虑。

答：在起草《条例》过程中，注重把握以下几点：

一是坚持正确方向。以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，全面贯彻习近平总书记关于思想政治工作的重要论述，把坚持和加强党对思想政治工作的全面领导作为主线贯穿全篇。

二是坚持守正创新。深入总结党领导思想政治工作的历史经验特别是新时代思想政治工作的理论和实践经验，概括提炼反映实践新要求、体现新时代特点的有效做法，以党内法规的形式固定下来。

三是坚持问题导向。分析把握思想政治工作面临的新形势新任务，聚焦存在的突出问题，从**制度层面**补短板强弱项，提出针对性、操作性强的**措施办法**。（**更强调制度、举措办法**）

四是坚持于法周延。以党章为根本依据，同党内法规、国家法律法规和重要规范性文件等相衔接。（**新增，立法要求**）

（**对比2021年“中央宣传部负责同志就《意见》答记者问”中的三条基本考虑：一是坚持思想引领，二是坚持聚焦和解决问题，三是体现时代要求**）

问：请介绍一下《条例》的主要框架。

答：《条例》共14章58条，分为3个板块。**（更加系统科学，逻辑更严密，覆盖更周全）**

第一板块为第一至第三章，主要阐述制定《条例》的目的依据和思想政治工作的意义作用、总体要求、原则，明确思想政治工作的体制机制、工作职责、内容方式。

第二板块为第四至第十章，主要对企业、农村、机关和事业单位（新增）、学校、社区、新兴领域（新增）、网络（删掉“和各类群体”）思想政治工作作出规定。

第三板块为第十一至第十四章，主要对发挥群团组织的思想政治工作优势（**单独明确**）、思想政治工作队伍建设（**深化细化**）、保障和监督作出规定（**单章明确**），以及附则相关内容。

问：《条例》如何规定思想政治工作的地位作用和总体要求？

答：关于思想政治工作的地位作用，《条例》指出，思想政治工作是为完成党的中心任务和历史使命（**目的**）动员组织党员、干部、群众（**对象**）所进行的思想教育、政治引领、道德培养、精神激励、文化涵育、心理疏导、关怀服务等实践活动（方式），是坚持和贯彻党的政治路线、思想路线、组织路线、群众路线的重要方式，是坚持党的领导、实现党的主张、巩固党的执政基础和群众基础的重要保证。（**地位作用**）

（首次明确定义思想政治工作是什么——是“实践活动”、是“重要方式”、是“重要保证”）

关于思想政治工作的指导思想，《条例》强调，思想政治工作坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢固树立人心是最大的政治的理念，把巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位、巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础作为根本任务，把推动用党的创新理论武装头脑、统一思想、凝聚共识、指导实践放在首位，以理想信念教育为核心，以调动一切积极因素为着力点（充分调动→着力点），完善工作体系，夯实基层基础，创新方式方法，注重实际实效，促进全体人民紧紧团结在党的周围、凝聚在中国特色社会主义伟大旗帜下，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强思想政治保证。

《条例》对思想政治工作遵循的原则作出明确规定，强调

1. 坚持和加强党的全面领导，
2. 坚持围绕中心、服务大局，
3. 坚持人民立场、以人为本，

4. 坚持实事求是、守正创新，

5. 坚持全党动手、全面覆盖，（新表述）

6. 坚持做在日常、落到基层。（新表述）

（2021年《意见》中，新时代加强和改进思想政治工作的方针原则是：

1. 坚持和加强党的全面领导，

2. 坚持以人民为中心

3. 坚持服务党和国家工作大局

4. 坚持系统观念

5. 坚持遵循思想政治工作规律

6. 坚持守正创新)

思想政治工作是一切工作的生命线，是全党的工作。（“生命线”地位的再强化）《条例》强调，全党必须深刻认识思想政治工作的极端重要性，将思想政治工作贯穿于党的全部工作之中，充分发挥思想政治工作的引领作用。**各级党组织应当把思想政治工作摆在更加突出的位置，全体党员特别是领导干部应当养成做思想政治工作的习惯，不断提高思想政治工作能力，善于做深入细致的思想政治工作。（前文“坚持全党动手、全面覆盖”“坚持做在日常、落到基层”原则的互文）**

总监制：李小标

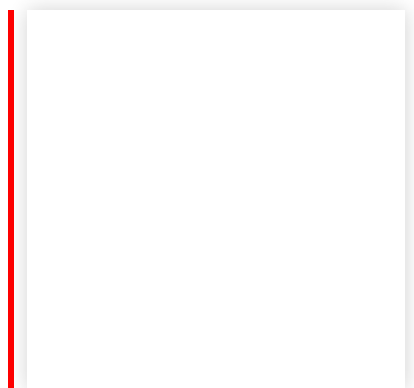
审核：李惠男

编辑/制作：申欣雨

往期链接：

《中国共产党思想政治工作条例》学习先导课

学习先导课 02 | 对从《意见》到《条例》的理解



思想政治工作研究

